****

АДМИНИСТРАЦИЯ ИГОРЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ХОЛМ-ЖИРКОВСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.12.2017 № 71

Об утверждении Программы  
комплексного развития  
социальной инфраструктуры  
Игоревского сельского  
поселения на 2017-2027 годы

В соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 г. № 1Э1-ФЗ «Об  
общих принципах организации местного самоуправления в Российской  
Федерации», Градостроительным кодексом Российской Федерации,  
Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 г. № 1050  
«Об утверждении требований комплексного развития социальной  
инфраструктуры поселений, городских округов», Администрация Игоревского сельского поселения Холм-Жирковского района Смоленской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Комплексное развитие систем социальной инфраструктуры на территории Игоревского сельского поселения Холм-Жирковского района Смоленской области на 2017-2027 годы» (прилагается).

2. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу после обнародования.

Глава муниципального образования

Игоревского сельского поселения

Холм - Жирковского района

Смоленской области Т.А.Семёнова

**Программа комплексного развития социальной  
инфраструктуры Игоревского сельского поселения**

**на 2017 - 2027 годы**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Игоревского сельского поселения на 2017 - 2027 годы (далее - Программа) |
| Основания для разработки Программы | Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N 191-ФЗ;  Градостроительный кодекс Российской Федерации;  Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-Ф3 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";  Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 года № 1050 «Об утверждении требований к Программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;  Генеральный план Игоревского сельского поселения Холм-Жирковского района Смоленской области |
| Наименование заказчика Программы | Администрация Игоревского сельского поселения |
| Разработчики Программы | Администрация Игоревского сельского поселения |
| Цели и задачи Программы | Цель программы:  обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;  обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры сельского поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;  обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры сельского поселения до 2027 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;  достижение расчетного уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;  обеспечение эффективности функционирования действующей  социальной инфраструктуры сельского поселения. Задачи Программы:   * анализ социально-экономического развития сельского поселения, наличия и уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры; * прогноз потребностей населения сельского поселения в объектах социальной инфраструктуры до 2027 года; * формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения; * оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения; * оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования сельского поселения; * предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры сельского поселения; * предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения сельского поселения. |
| Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры | -развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения с увеличением мощностей |
| Укрупненное описание  запланированных  мероприятий  (инвестиционных  проектов) по  проектированию,  строительству,  реконструкции объектов  социальной  инфраструктуры | * мероприятия по реконструкции, строительству объектов в областях: физическая культура и спорт, культура, здравоохранение. * строительство индивидуального жилья. |
| Срок и этапы реализации Программы | 2017 г. - 2027 г. |
| Объемы и источники  финансирования  Программы | Общий прогнозируемый объем финансирования Программы составит 20 500 000 . руб. (в ценах 2017 года). в том числе:   1. г. - 0 руб.;   2018г. - 200 000 руб.;  2019г. – 2 000 000 руб.  2020г. – 4 000 000 руб.  2021г. - 300 000 руб.  2022 г. – 4 000 000 руб. 2023-2027 г. - 10 000 000 руб. |
| Ожидаемые  результаты реализации  Программы | Повышение качества, комфортности и уровня жизни  населения сельского поселения.  Нормативная доступность и обеспеченность объектами социальной  инфраструктуры жителей сельского поселения |

**Раздел 1. Характеристика социально-экономического  
состояния Игоревского сельского поселения**

Игоревское сельское поселение расположено в северной части области в 13 км к юго-западу от районного центра пгт. Холм-Жирковского.

Площадь муниципального образования составляет 93,67 кв.км.

В состав сельского поселения входят два населенных пункта: ст. Игоревская, пос. Левково. Административным центром сельского поселения является ст. Игоревская.

Игоревское сельское поселение граничит

- на западе с Томским поселением,

- на востоке с Агибаловским и Холм-Жирковским поселениями,

- на севере с Канютинским и Лехминским поселениями,

- на юге с Ярцевским и Сафоновским районами.

По территории проходит железная дорога Смоленск - Владимирский Тупик. Численность населения Игоревского сельского поселения согласно фактическим данным за 2016 год составила 1806 человек.

2.1 Климатическая характеристика

Климат умеренно-континентальный, отличается большой суровостью. Здесь средние температуры зимних месяцев ниже нормы, меньше продолжительность вегетационного периода, позже заканчиваются весенние заморозки, а осенние наступают раньше. Выделяют четыре времени года: умеренно холодная зима, умеренно тёплое лето, весна и осень. А в целом территория открыта ветрам. Западные ветры капризны и влажны, несут снег, и дожди, и внезапные смены погоды. Южные ветра летят издалека, зимой приносят внезапные оттепели. Но когда несутся потоки воздуха от Карского и Баренцева морей, то даже в мае и августе земля покрывается тонким ледком.

1.3 Основные направления социально-экономического развития Игоревского сельского поселения на период 2017 - 2027 годы

Основными направлениями социально-экономического развития Игоревского сельского поселения на период 2017-2027 годов будут реализация национальных проектов в области здравоохранения, образования, социальной политики и культуры, повышение уровня жизни населения поселения, привлечения инвестиций в производственную сферу, улучшение жилищных условий населения путем участия в федеральных программах. Планируемые мероприятия определены в соответствии с принятыми комплексными программами развития данных отраслей

**Развитие социальной инфраструктуры**

Основными мероприятиями по сохраняемым населенным пунктам будут  
реконструкция существующих домов и в незначительной степени новое строительство.

Стабильное улучшение качества жизни населения, являющееся главной целью развития любого населенного пункта, в значительной степени определяется уровнем развития системы учреждений обслуживания разного профиля: объектами здравоохранения, спорта, образования, культуры и искусства, торговли и др.

**Проектное решение**

Дальнейшее развитие системы культурно-бытового обслуживания Игоревского сельского поселения предусматривается с тем, чтобы способствовать:

- достижению нормативных показателей обеспеченности учреждениями социально-  
гарантированного уровня обслуживания (детские дошкольные учреждения,  
общеобразовательные учреждения, объекты здравоохранения);

повышению уровня разнообразия доступных для населения мест приложения труда за  
счет расширения, в т. ч. нового строительства, коммерческой, деловой и  
обслуживающей сферы;

в конечном итоге, повышению качества жизни и развития человеческого потенциала.

Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры

Решение жилищной проблемы, удовлетворения растущих потребностей населения в  
качественном жилье, в благоприятной среде обитания предусматривается за счет:

освоения свободных площадок, привлекательных по природно-ландшафтным характеристикам;

строительства 1-2-эт. усадебных домов и коттеджей, обустроенных необходимой системой жизнеобеспечения;

реновации жилого фонда в сохраняемой усадебной застройке (замена ветхих домов на новые в пределах существующих земельных участков).

2. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального  
плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые  
предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае  
принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч.6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и  
реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного  
развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана  
поселения в части планируемых к строительству, реконструкции объектов местного значения  
поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах  
организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов  
соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных  
областях (Таблица 1).

Таблица 1. Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Область | Орган исполнительном власти субъекта РФ | Муниципальное образование | |
| муниципальный район | сельское поселение |
| Образование | + | + | - |
| Культура и искусство | + | + | + |
| Физическая культура и спорт | + | + | + |
| Здравоохранение | + | - | - |
| Социальное обслуживание | + | - | - |
| Молодежная политика | - | + | + |

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее - Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт,  
культура).

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ  
«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской  
Федерации. В силу передачи полномочий по организации оказания медицинской помощи  
органам государственной власти Смоленской области медицинские организации приобрели региональное значение и могут быть объектами местного значения только в случае передачи соответствующих полномочий государственными органами власти органам местного самоуправления муниципальных образований.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Смоленской области.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры  
поселений отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие  
объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы  
территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере  
социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования, здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта, культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Анализ градостроительной документации, используемой для разработки программы  
комплексного развития социальной инфраструктуры Игоревского сельского поселения,  
позволил сделать следующие выводы:

утверждаемая часть генерального плана Игоревского сельского поселения  
(положение о территориальном планировании, Карта планируемого размещения объектов

местного значения поселения) содержит перечень мероприятий по строительству  
(реконструкции) объектов различных значений, в том числе местного значения  
муниципального района.

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной  
инфраструктуры Игоревского сельского поселения, в Программе сформирован перечень  
мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней (Таблица 2), а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Игоревского сельского поселения представлен ниже.

*Таблица 3. Перечень мероприятий по реконструкции объектов местного значения поселения*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование объекта | Местоположение объекта | Параметры объекта | Мероприятие | Сроки реализации мероприятия |
| 1 | Детская игровая площадка | ст. Игоревская  ул. Заколодезная | 300 кв. м | Строительство | 2018г. |
| 2 | КСК «Модуль» | ст. Игоревская  ул. Южная д. 4 | 900 кв.м. | Ремонт кровли | 2019г. |
| 3 | Дом культуры | ст. Игоревская  ул. Клубная | 500 кв. м. | Ремонт кровли | 2020г. |
| 4 | Спортивная площадка | ст. Игоревская  ул. Клубная | 1 | Строительство | 2021г. |
| 5 | КСК «Модуль» | Ст. Игоревская  ул. Южная д. 4 | 1 | Замена кресел концертного зала, замена тканевой драпировки сцены | 2022г. |
| 6 | Индивидуальное жилье | ст. Игоревская | 5 | Строительство для сельских специалистов | 2023-2027 |

**3. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп**

**населения**

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной  
инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для  
беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе  
инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к  
проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры  
определяются следующими нормативными документами:

* СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для  
  маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;
* СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для  
  маломобильных групп населения. Общие положения»;
* СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными  
  инвалидам»;
* СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для  
  инвалидов и других маломобильных посетителей»;
* СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным  
  посетителям»;
* РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий  
  документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

*Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется  
проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:*

*возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться  
предоставленным обслуживанием;*

* *беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и  
  пространствам;*
* *возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и  
  сопутствующего обслуживания;*
* *возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств  
  архитектурной среды зданий;*
* *возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;*
* *предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;*
* *своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных  
  зданий;*
* *точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью  
  посещения;*
* *использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;*

*возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;*

* *сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;*
* *возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути  
  следования по зданию.*

**4. Стоимость реализации мероприятий и источники финансирования по развитию сети объектов социальной инфраструктуры**

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию,  
строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения  
включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов,  
источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные  
средства. Стоимость реализации запланированных мероприятий по проектированию,  
строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения  
представлена в Приложении 1.

**5. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной**

**инфраструктуры**

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной  
инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

* 1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет  
     увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания  
     условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.
  2. Создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура.
  3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Приложение 1

**Объемы и источники финансирования мероприятий по реконструкции объектов местного значения сельского поселения**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п  / п | Наименование  мероприятий | Срок  выполнения работ | Всего | Объемы инвестиций по годам, млн.руб. | | | | | | |
|  |  |  |  | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023-2027 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Строительство детской игровой площадки  Ст. Игоревская ул. Заколодезная | 2018 | 0,2 |  | 0,2 |  |  |  |  |  |
| 2 | Ремонт кровли КСК «Модуль» | 2019 | 2,0 |  |  | 2,0 |  |  |  |  |
| 3 | Ремонт кровли  Игоревский сельский ДК | 2020 | 4,0 |  |  |  | 4,0 |  |  |  |
| 4 | Строительство спортивной площадки  ст. Игоревская ул. Клубная | 2021 | 0,3 |  |  |  |  | 0,3 |  |  |
| 5 | Замена кресел концертного зала, замена тканевой драпировки КСК «Модуль» | 2022 | 4,0 |  |  |  |  |  | 4,0 |  |
| 6 | Строительство индивидуального жилья для сельских специалистов | 2023 | 10,0 |  |  |  |  |  |  | 10,0 |
|  | Итого: |  | 20,5 | - | 0,2 | 2,0 | 4,0 | 0,3 | 4,0 | 10.0 |